


Constats des acteurs et de la société civile

Conférence PS2R
17 octobre 2024 – Centre culturel Tjibaou



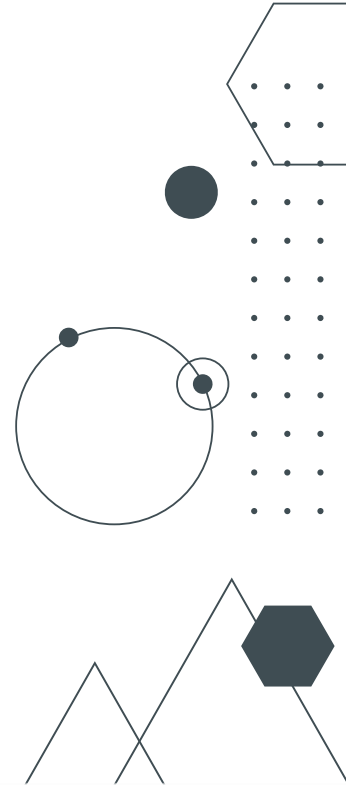
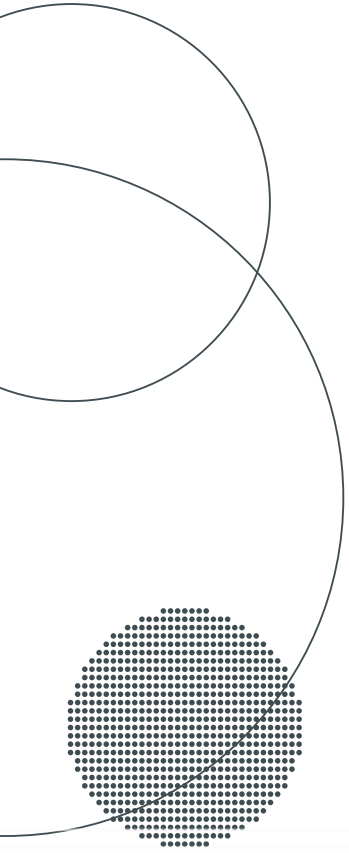
GOUVERNEMENT DE LA
NOUVELLE-CALÉDONIE



Poser les constats et les partager permet d'avoir une base solide pour une refonte réussie et éviter de reproduire les erreurs passées.

Il est proposé de parcourir la synthèse des constats émis par l'ensemble des partenaires

Constats sur le modèle économique



Constats du gouvernement

1. Le modèle économique et social néo-calédonien reste majoritairement basé sur l'exploitation du nickel, une ressource naturelle non renouvelable et dont la transformation locale n'est pas rentable.
2. Le modèle actuel incite peu à diversifier l'économie.
3. Le modèle économique actuel engendre une forte dépendance alimentaire et énergétique de la Nouvelle-Calédonie.



Constat des Collectivités

- La Nouvelle Calédonie étant un archipel, il est naturel de se tourner vers la mer pour se déplacer. La crise récente a démontré les carences en infrastructures maritimes notamment sur la côte Est et l'inexistence d'un schéma de transport efficace et fonctionnel. (Province Nord)

Constat des Institutions

- Le climat est à la défiance tant dans les institutions qu'en l'avenir du territoire calédonien. Les nombreux départs du sol calédonien ont des répercussions, notamment, une réduction du marché et des compétences sur le territoire. (CESE)

Constat des acteurs économiques

- Les dépenses publiques sont élevées. (NC Eco)
- Les administrations sont pléthoriques. (NC Eco)
- Les impôts ne sont pas ajustés à l'évolution de l'économie et au faible nombre d'habitants. (NC Eco)

Constat des organisations syndicales

- L'échec est collectif et l'État a aussi une part de responsabilité dans la mesure où pendant 30 ans il a financé sans conditions, laissant la place aux mauvaises pratiques et habitudes. (CSTNC)

Constat des experts société civile

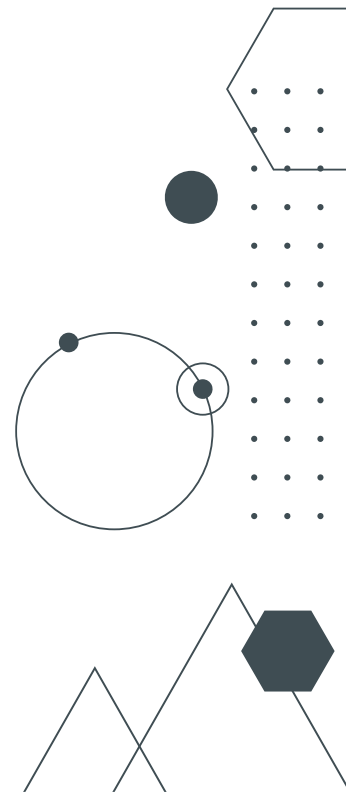
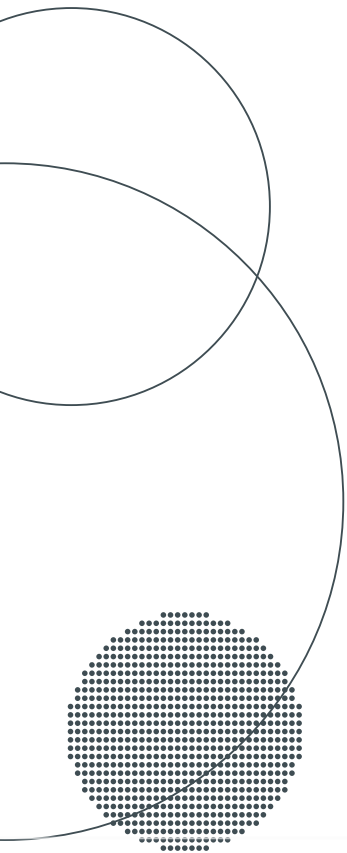
- Le foncier est uniquement abordé sous l'angle économique en négligeant son importance sociétale. Cela porte préjudice au développement de projets économiques sur terres coutumières.
- Sous l'influence des idées écologiques, une partie des jeunes kanak s'opposent à l'exploitation du nickel créant un fossé intergénérationnel.

Constat des citoyens

(consultation numérique)

- L'économie calédonienne est monopolistique. Les protections de marché affaiblissent le pouvoir d'achat tout comme les échanges commerciaux focalisés sur la métropole plutôt que sur la région.
- Les terres coutumières ne sont pas mises à contribution du développement économique.
- L'activité économique est trop concentrée dans le Grand Nouméa. La politique de rééquilibrage n'a pas abouti.
- L'économie est artificiellement soutenue par les transferts de l'Etat et les dépenses publiques.

Constats sur le modèle institutionnel



Constats du gouvernement

1. Notre modèle institutionnel, issu de l'accord de Nouméa, est d'une extrême complexité.

2. Le "mille-feuille institutionnel", pensé il y a 30 ans dans le contexte de l'époque, a contribué au rétablissement et au maintien de la paix, au partage de l'exercice du pouvoir, à la stabilité et à la prospérité de l'archipel.

3. Le modèle institutionnel néo-calédonien permet peu aux collectivités de prendre en compte l'expression de la société civile dans leurs décisions.

4. Notre modèle institutionnel a provoqué l'explosion des dépenses publiques, soutenues par les transferts financiers de l'État.

5. La Nouvelle-Calédonie, collectivité de 270 000 habitants en déclin démographique, est touchée par une grave crise économique et sociale.

Constat des acteurs économiques

- La complexité des systèmes administratifs (nombreuses institutions et mille-feuille administratif) nuit à l'efficacité des processus et ralentit le développement économique. (NC Eco)
- Des modèles obsolètes et peu clairs compliquent la compréhension des entreprises et creusent le fossé entre l'administration et les réalités du terrain. (NC Eco)

Constat des organisations syndicales

- Les élus n'ont pas pris les mesures nécessaires (réformes) en raison de l'inertie politique et de conflits internes. (UT CFE CGC)
- Le financement de l'action publique en Nouvelle-Calédonie est limité par les ressources budgétaires disponibles, et il existe une forte dépendance vis-à-vis de l'aide de l'État français. (La FÉDÉ)

Constat des experts société civile

- Les responsables politiques se sont concentrés sur l'échelon provincial, négligeant l'échelon Pays, ce qui déséquilibre la gouvernance.
- Le modèle d'organisation du pays, calqué sur le modèle français, limite l'expression de la société civile en subordonnant sa voix à l'action politique.
- Le Sénat Coutumier a un rôle purement consultatif, ce qui limite son influence sur les décisions importantes.
- L'incapacité des responsables politiques à s'accorder sur un projet de société compromet la construction du pays.

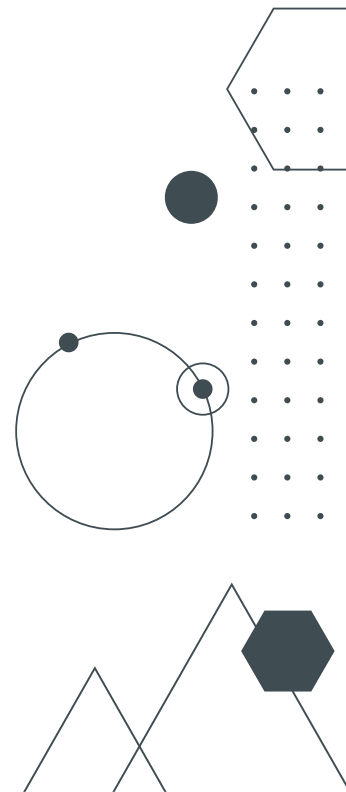
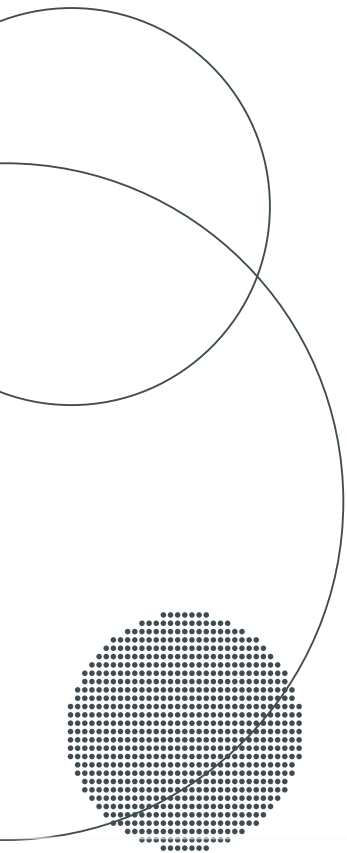
Constat des citoyens

(consultation numérique)

- Une masse salariale trop élevée par rapport à la taille et à la dynamique démographique du territoire.
- Une répartition des compétences entre plusieurs strates de collectivités, qui n'est pas efficiente et illisible pour le citoyen.
- Le cumul des mandats nuit au bon fonctionnement des institutions.
- La provincialisation ne favorise pas le vivre ensemble et n'est plus adaptée à la réalité calédonienne.



Constats sur le modèle sociétal



Constats du gouvernement

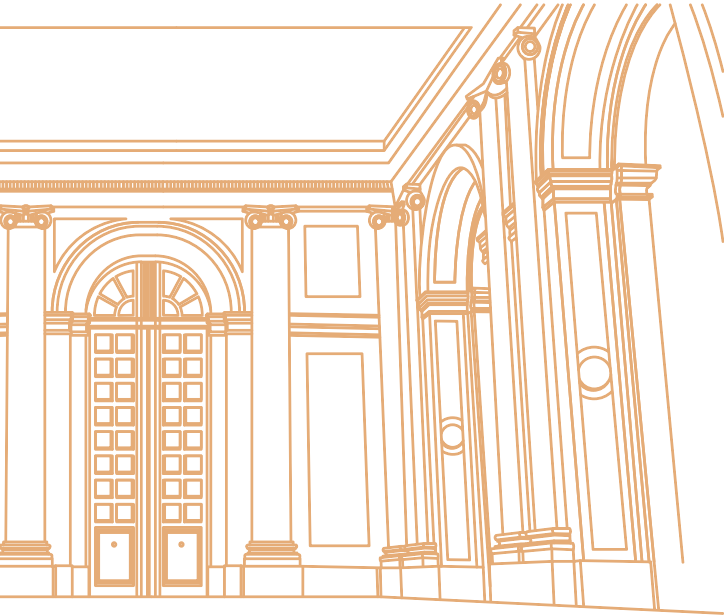
1. Des résistances n'ont pas permis aux calédoniens de développer un sentiment d'appartenance basé sur des valeurs communes partagées. Notre modèle sociétal souffre encore de divisions communautaires.

2. Bien que des dispositifs visant la réduction des inégalités ethniques (Cadres Avenir, rééquilibrage) et sociales (minimum vieillesse, aide au logement, bourses, Aide Médicale Gratuite, etc.) aient été mis en place, celles-ci ne se sont pourtant pas résorbées, notamment en milieu urbain.

3. Les populations les plus fragiles, telles que la jeunesse, les personnes âgées et dépendantes, les femmes, sont insuffisamment prises en compte dans les politiques publiques, engendrant des crises profondes.

4. Des avancées considérables sont constatées en matière de scolarisation, d'équipements et de réussite aux examens. Toutefois, les résultats globaux restent inférieurs à la Métropole.

..... Constats des institutions



- La colonisation a causé des traumatismes chez les Kanak, entraînant une perte d'identité et des difficultés à transmettre leur culture aux jeunes générations. Le modèle sociétal sur lequel nous sommes organisé, a aggravé cette situation en marginalisant les territoires coutumiers et en créant des inégalités. Cela a conduit à des tensions sociales et à des frustrations au sein de la société kanak. (Sénat Coutumier)
- L'identité calédonienne découle actuellement d'une politique basée sur le modèle sociétal français qui ne permet pas un enrichissement mutuel des communautés et un cheminement commun dans le temps. (Sénat Coutumier)

Constat des organisations syndicales et acteurs économiques

- Le vivre ensemble est fortement compromis depuis les émeutes du 13 mai 2024 (COGETRA)
- Les exactions se sont produites dans des zones où les populations sont socialement en difficulté et éloignées de l'emploi. (NC Eco)
- La majorité des faits de délinquance implique des mineurs. (UT CFE CGC)
- 18% de la population de 16 à 65 ans est illettrée et 38% rencontrent des difficultés graves en mathématiques (chiffres ISEE-NC 2012). (UT CFE CGC)
- On constate une absence de cohérence dans la politique éducative. (UT CFE CGC)
- Les infrastructures scolaires et de formation sont concentrées dans les centres urbains, notamment à Nouméa, laissant les zones rurales et éloignées sous-équipées. (La FÉDÉ)

Constat des experts société civile

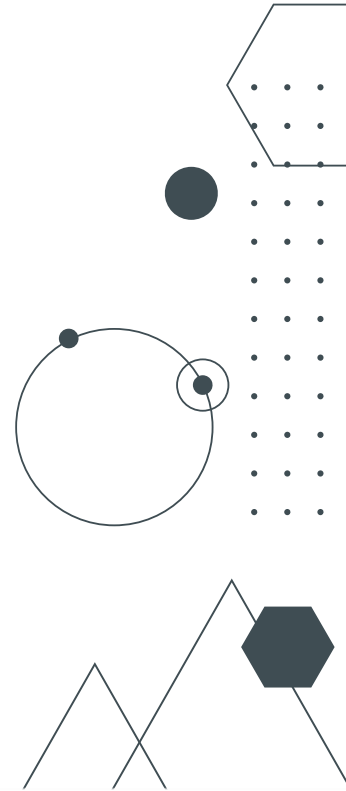
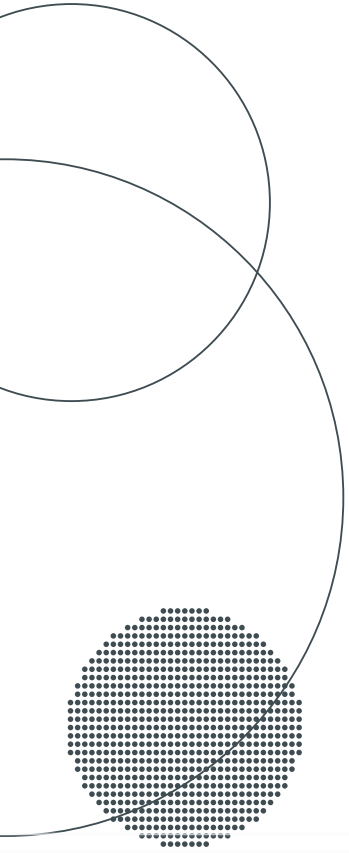
- La séparation entre le peuple kanak et les autres habitants complique l'émergence d'une identité calédonienne commune.

Constat des citoyens

(consultation numérique)

- L'école n'est pas suffisamment adaptée au contexte calédonien.
- Le modèle coutumier n'est pas soluble dans le modèle occidental et l'économie libérale.
- Les signes identitaires n'ont pas ou mal été mis en œuvre.
- On constate une faillite de l'autorité parentale.

Constats sur le modèle santé et social



Constats du gouvernement

1. En matière sanitaire, la Nouvelle-Calédonie dispose d'un modèle et d'une offre de soins de haut niveau, que ce soit en termes d'infrastructures hospitalières (publiques et privées) et de centres médico-sociaux publics ou privés.
2. La Nouvelle-Calédonie peine à assumer financièrement son modèle de santé et à attirer les professionnels du secteur sanitaire.
3. La trajectoire financière et budgétaire de la NC ne peut être rétablie que si les grands équilibres du RUAMM et des comptes sociaux s'améliorent.



Constat des institutions

- Des inégalités croissantes au sein de la société calédonienne mettent en péril le vivre ensemble. (CESE)

Constat des citoyens

(consultation numérique)

- Les aides sociales favorisent l'assistanat et ne sont pas suffisamment contrôlées.
- L'offre de soins se dégrade compte tenu de la faible attractivité du territoire pour le personnel soignant (pas assez de personnels locaux) et de l'insécurité.
- L'offre de soins est trop développée et difficilement soutenable sur le plan financier.

Constat du monde économique

- Les nombreux départs du territoire de professionnels de santé ainsi que les destructions et dégradations de structures médicales ont provoqué l'apparition de déserts médicaux et une pénurie de remplaçants. (NC Eco)
- La suppression de la cellule DO KAMO a coïncidé avec l'arrêt pur et simple de la réforme. (NC Eco)
- L'assurance maladie est dans une impasse financière. (NC Eco)